

ORH-Bericht 2020 TNr. 11

Softwarelizenzmanagement in der Staatsverwaltung

Jahresbericht des ORH

Die jährlichen Software- und Lizenzkosten der Staatsverwaltung sind mittlerweile auf 175 Mio. € gestiegen. Die Staatsregierung hat keinen Überblick über den Einsatz und den Kostenanteil ihrer Softwarelizenzen. Dabei hatte der Ministerrat schon vor 14 Jahren beschlossen, ein zentrales Softwarevertrags- und Lizenzmanagement einzuführen. Der ORH empfiehlt dringend, dies nun endlich umzusetzen.

Beschluss des Landtags

vom 7. Juli 2020
(Drs. 18/8978 Nr. 2a)

Die Staatsregierung wird gemäß Art. 114 Abs. 3 und 4 BayHO ersucht, ein zentrales Softwarevertrags- und Lizenzmanagement mit einer Zentralstelle für Softwareverträge einzurichten. Dem Landtag ist bis zum 31.03.2021 zu berichten.

Stellungnahme des Staatsministeriums für Digitales

vom 19. April 2021
(C2-1420-1-43)

Der Aufbau einer Zentralstelle für Softwareverträge, die sich um eine Lizenzstrategie und -steuerung kümmere, habe wegen gesetzlich vorgeschriebener, vordringlicherer Aufgaben rund um die Umsetzung des Onlinezugangsgesetzes (OZG) noch nicht in Angriff genommen werden können.

Das Digitalministerium wolle aber eine Zentralisierung der vorhandenen Lizenzen in der Basiskomponente „Spider“ beim Bayerischen Landesamt für Steuern erreichen, was Voraussetzung für eine zentrale Steuerung der Lizenzen im Freistaat sei.

Federführer der Basiskomponente sei im Geschäftsbereich des Finanzministeriums das Bayerische Landesamt für Steuern. Der weitere Ausbau erfordere daher eine gemeinsame Abstimmung der beiden Ressorts.

Anmerkung des ORH

Die Stellungnahme des Digitalministeriums beschränkt sich auf die Begründung, weshalb dem Beschluss des Landtags zur Einrichtung eines zentralen Softwarevertrags- und Lizenzmanagements noch nicht nachgekommen wurde. Tatsächlich schreibt das OZG Bund, Ländern und Gemeinden vor, bis Ende des Jahres 2022 alle

wesentlichen Verwaltungsleistungen auch online über eGovernment-Portale anzubieten. Nach dem Beschluss des Ministerrats vom 26.02.2019 sollten die 54 wichtigsten Verwaltungsleistungen in Bayern bereits bis Ende 2020 als Online-Services zur Verfügung stehen. Nach Auskunft des Digitalministeriums sei dieses Ziel erreicht worden.

Artikel 6 Abs. 12 Satz 3 HG 2021 ermächtigt das Finanzministerium, im Einvernehmen mit den betroffenen obersten Dienstbehörden für die Einführung und für den Betrieb eines zentralen Lizenzmanagements Stellen aus den Einzelplänen 02 bis 16 umzusetzen. Damit besteht eine haushaltsrechtliche Grundlage für ein zentrales Lizenzmanagement. Dem Anliegen des ORH wurde dennoch bisher nicht Rechnung getragen.

Der ORH weist darauf hin, dass eine deutliche Ausweitung von eGovernment-Angeboten sinnvollerweise mit einer zeitgleichen Digitalisierung der Verwaltung einhergehen muss. Das bedingt wiederum den Erwerb und Einsatz entsprechender Lizenzen. Der ORH erwartet auch deshalb, dass sich das für das Lizenzmanagement zuständige Digitalministerium unverzüglich mit dem Finanzministerium, in dessen Geschäftsbereich die Federführung für die Basiskomponente liegt, eng abstimmt. Eine Abstimmung mit anderen Ressorts ist bei vielen Aufgabenstellungen des Digitalministeriums erforderlich und sollte kein Hindernis für die Umsetzung des Landtagsbeschlusses sein.

**Beschluss des Ausschusses
für Staatshaushalt und Finanz-
fragen**

vom 17. Juni 2021

Die Staatsregierung wird gemäß Art. 114 Abs. 3 und 4 BayHO ersucht, umgehend ein zentrales Softwarevertrags- und Lizenzmanagement mit einer Zentralstelle für Softwareverträge einzurichten. Dem Landtag ist bis zum 30.11.2021 erneut zu berichten.

**Stellungnahme des Staatsmi-
nisteriums für Digitales**

vom 22. März 2022
(C2-1420-1-43)

Das Digitalministerium sei bisher in hohem Maße mit der Umsetzung des OZG ausgelastet gewesen.

Die Erarbeitung eines konkreten Umsetzungsplans mit Meilensteinen sei wegen der Neuausgestaltung der bayerischen IT-Strategie sowie der Erarbeitung eines ressortübergreifenden Digitalplans zunächst zurückgestellt worden. Eine Neuaufstellung des

Lizenzmanagements werde erst in einem Folgeschritt sinnvoll möglich sein.

Hintergrund dieser Überlegung sei die Frage, welche konkreten Aufgaben sinnvollerweise zentralisiert werden sollten (und welche nicht) und wo genau ein solches zentrales Softwarelizenzmanagement verortet werden könnte. Erst dann könne auch die Frage nach den Personalressourcen beantwortet werden. Für die Zentralisierung der vollständigen Lizenzverwaltung sowie die Organisation einer ressortübergreifenden Nutzung werde perspektivisch zudem der zentralen Veranschlagung der notwendigen Haushaltsmittel eine wesentliche Bedeutung zukommen.

Das Digitalministerium verfolge das Ziel weiter, die Basiskomponente „Spider“ einzuführen. Dazu habe das Finanzministerium eine ressortübergreifende Informationsveranstaltung zur Weiterentwicklung von „Spider“ am 10.02.2022 veranstaltet.

Anmerkung des ORH

Das Digitalministerium hat das Thema Softwarelizenzmanagement in der Staatsverwaltung niedrig priorisiert und den Landtagsbeschluss zur Einrichtung eines zentralen Softwarevertrags- und Lizenzmanagements bisher nicht umgesetzt.

Es begründet dies mit dem Verweis auf die Neugestaltung der bayerischen IT-Strategie sowie der Erarbeitung eines ressortübergreifenden Digitalplans. Erst danach ließe sich laut Digitalministerium u. a. die Frage nach der Verortung des zentralen Softwarelizenzmanagements sowie die Frage nach den Personalressourcen sinnvoll beantworten.

Nach Ansicht des ORH stellen das vorgesehene Digitalgesetz und eine neugestaltete IT-Strategie wichtige Bausteine für die weitere Digitalisierung der Verwaltung dar. Allerdings besteht mit Art. 6 Abs. 12 Satz 3 HG 2021 bereits seit einem Jahr eine haushaltsrechtliche Grundlage für ein zentrales Lizenzmanagement.

**Beschluss des Ausschusses
für Staatshaushalt und Finanz-
fragen**

vom 23. Juni 2022

Die Staatsregierung wird gemäß Art. 114 Abs. 3 und 4 BayHO ersucht, ein zentrales Softwarevertrags- und Lizenzmanagement mit einer Zentralstelle für Softwareverträge einzurichten. Dem Landtag ist bis zum 30.11.2022 erneut zu berichten.